

PARECER DA UNIDADE DE CONTROLE INTERNO PRIMEIRO SEMESTRE 2021 - PARCIAL CÂMARA MUNICIPAL DE JUINA

1 - INTRODUÇÃO

Em atendimento ao disposto nos arts. 31 e 74 da Constituição da República que confere atribuições e competências ao Sistema de Controle Interno, em especial, a atribuição de apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional prevista no art. 74, IV; ao art. 8º e 9º da Lei Complementar 269 de 22 de janeiro de 2007, aos arts. 161, 162 e 163 das Resoluções Normativas TCE/MT nº 14, de 25 de setembro de 2007, nº 033/2012, 005/2013 e 026/2014-TP; e art. 59 da Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000, informa-se que realizamos os trabalhos atinentes ao Controle Interno do Poder Legislativo do Município de Juina, destarte apresenta-se o Parecer Técnico PAR-CIAL da Unidade de Controle Interno sobre as Contas no primeiro semestre do exercício 2021, desta Casa de Leis.

O órgão de Controle Interno do Poder Legislativo Municipal de Juina foi instituído pela Lei Municipal nº 963, de 09 de novembro de 2007, e regulamentado pela Portaria nº 03, de 18 de Janeiro de 2008, do Poder Legislativo Municipal, a Lei Municipal nº 953 /07 abriu a vaga de Controlador Legislativo, que foi nomeado através da Portaria nº 20 de 15 de março de 2010, após realização do concurso 001/2009, sendo vigente no período a Lei Complementar 1751/2017. A denominação para Controlador interno foi alterada pela Lei Municipal N° 1278/2011 de 09 de setembro de 2011.

A responsabilidade no controle de cada setor é hierarquicamente de cada chefia e, solidariamente, pessoal de cada agente público que exerce cargo ou função na Câmara Municipal, nos termos do que dispõe a Constituição Federal no § 1º, do art. 74.

A responsabilidade da unidade de Controle Interno reside na coordenação técnica dos setores, entidades e Poderes, no que se refere à orientação quanto à instituição de rotinas internas, à observância dos princípios de controle interno, o inter-relacionamento entre os controles que compõem o sistema, a análise dos controles quanto à relação custo-benefício e quanto à auditoria de verificação dos controles já instituídos.



A UCI prima pela postura de prevenção e orientação, demonstrando ao gestor desde o início do exercício estar disposta a acompanhar, orientar, e contribuir para o bom desenvolvimento das atividades de realização das despesas e tomada de decisões administrativas.

No primeiro semestre do exercício econômico e financeiro de 2021, a Câmara Municipal apresentou os resultados abaixo expostos:

2 – GESTOR E DEMAIS RESPONSÁVEIS

PRESIDENTE DA CAMARA MUNICIPAL:			
NOME:	Zulmar Curzel		
PERÍODO:	01/01/2021 a 30/06/2021		
RG: 575.507 SSP/MT CPF: 415.318.841-72		CPF: 415.318.841-72	
Endereço:	Rua Satélite, 131 – Módulo 4 – Juína, CEP: 78320-000		
Fone:	(66) 9.9633-0435		
E-mail:	zulmarcurzeljuina@hotmail.com		

PRIMEIRO SECRETÁRIO - TESOUREIRO DA CAMARA MUNICIPAL:			
NOME:	Luiza Monteiro Boer		
PERÍODO:	01/01/2021 a 30/06/2021		
RG: 21.510.571 S	771 SSP MT CPF: 050.932.991-89		
Endereço:	Rua Oiti, nº 404, Módulo 03, Juína, CEP: 78.320-000		
Fone:	(66) 9.9205-7309		
E-mail:	luiza.mboer@gmail.com		

CONTADOR:			
NOME:	Weberkrey Ribeiro Botelho (Provimento efetivo)		
PERÍODO:	01/01/2021 a 30/06/2021		
RG: 1458423-9 SSP/MT CPF: 975.020.731-91		CPF: 975.020.731-91	
Endereço:	Avenida Foz do Iguaçu, n° 723N, Módulo 05, Juina, CEP: 78320-000		
Fone:	(66) 9.9601-5070		
E-mail:	weberkrey@hotmail.com		



RESPONSÁVEL PELA UNIDADE DE CONTROLE INTERNO		
NOME:	Gilvânia Moreira Dutra da Silva (Provimento efetivo)	
PERÍODO:	01/01/2021 a 30/06/2021	
RG: 1.040.333-7 S	7 SSP/MT CPF: 831.371.731-91	
Endereço:	Chácara Rancho Diesan, Comunidade Cristo Rei, Setor Rural, Juina, CEP: 78320-000	
Fone:	(66)9.9684-2884	
E-mail:	gilvaniamds@hotmail.com	

RESPONSÁVEL PELO SISTEMA APLIC:		
NOME:	Weberkrey Ribeiro Botelho (Provimento efetivo)	
PERÍODO:	01/01/2021 a 30/06/2021	
RG:	1458423-9 SSP/MT	
CPF:	975.020.731-91	
Endereço:	Avenida Foz do Iguaçu, nº 723N, Módulo 05, Juina, CEP: 78320-000	
Fone:	(66) 9.9601-5070	
E-mail:	weberkrey@hotmail.com	

RESPONSÁVEL PELO SISTEMA ADMINISTRATIVO DE FROTAS E CONTROLE DE MATERIAIS		
NOME:	Dener Pereira da Rosa (Servidor efetivo com Função Gratificada)	
PERÍODO:	01/01/2021 a 30/06/2021	
RG:	2.076.643-2 SSP MT	
CPF:	030.489.021-98	
Endereço:	Rua Porto Rico, Módulo 05, Juina, CEP: 78320-000	
Fone:	66-9.8118-7449 ou 9.9710-1853 ou 9.3300-2331	
E-mail:	deneripr@hotmail.com	

RESPONSÁVEL PELO SISTEMA ADMINISTRATIVO DE COMPRAS E LICITAÇÕES		
NOME:	Tiago da Silva Jacinto Ferreira (Servidor efetivo com Função Gratificada)	
PERÍODO:	01/01/2021 a 30/06/2021	
RG:	4.972.751-32 SSP/MT	
CPF:	350.382.598-39	
Endereço:	Av. Ulisses Guimarães, nº 999, Bairro Módulo 05, Juina, CEP: 78320-000	
Fone:	66-9.9250-5198	
E-mail:	tiagosjferreira389@gmail.com	



RESPONSÁVEL PELO SISTEMA ADMINISTRATIVO DE (contratos, recursos humanos, finanças, etc)		
NOME:	Aparecida de Souza Gomes (Diretora Geral)	
PERÍODO:	01/01/2021 a 30/06/2021	
RG:	17.071.564 SSP/SP	
CPF:	712.768.581-91	
Endereço:	Rua Satélite, 151 – Módulo 04	
Fone:	66 9.9929-7422	
E-mail:	cida_tia@bol.com.br	

3. RESULTADO DA ANÁLISE DOS ATOS DE GESTÃO

3.1. RECEITA

Para o exercício, o repasse (duodécimo) previsto total é de R\$ 4.218.240,00 (quatro milhões e duzentos e dezoito mil e duzentos e quarenta reais) sendo repassados no primeiro semestre até 30/06/2021, os duodécimos conforme quadro a seguir:

Data do repasse	Valor do repasse	
19/01/2021	351.520,00	
19/02/2021	351.520,00	
19/03/2021	351.520,00	
20/04/2021	351.520,00	
20/05/2021	351.520,00	
18/06/2021	351.520,00	
Total no período	2.109.120,00	

Os valores repassados pela Prefeitura na forma de duodécimos conferem com o previsto na Lei Orçamentária do Município, Lei nº 1958/2020, e Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO, Lei 1946/2020.

A UCI verificou mensalmente a entrada do duodécimo, observando os valores e as datas de realização do repasse, não detectando nenhum atraso ou irregularidade nos valores repassados. Estando, portanto de acordo com o previsto no Artigo 29-A da Constituição Federal.



3.2. DESPESAS

Gastos totais do Poder Legislativo (Acórdão TCE-MT 543/2006, art. 59, VI da LRF e art. 29-A da C.F.)		
Receita efetivamente realizada no exercício anterior cfe. art. 29-A da Constituição Federal (2020)	R\$ 66.064.400,32*	
População do Município	41.101 habitantes**	
Limite legal para gastos totais a 7%	R\$ 4.624.508,02	
Gastos Poder Legislativo Municipal no período	R\$ 1.876.004,95	

*Fonte: Anexo 10 Balanço geral (www.juina.mt.gov.br)

^{**}Fonte: www.ibge.gov.br

Despesas com Folha de Pagamentos do Poder Legislativo (art. 29-A, § 1º da Consti-		
tuição Federal).		
Repasse previsto (LOA) R\$ 4.218.240		
Limite Legal para gastos totais	70%	
Limite para Folha de Pagamento = 70% do Repas-	R\$ 2.952.768,00	
se		
Despesas realizada com a Folha de Pagamento	R\$ 1.222.064,84	
no período		

Neste período o valor das despesas se apresentou como segue:

Empenhadas: R\$ 1.876.004,95 Liquidadas: R\$ 1.584.174,83 Pagas: R\$ 1.581.869,88

O controle interno teve acesso às informações de despesas lançadas através do movimento financeiro encaminhado pelo setor de contabilidade após a execução das despesas.

A seguir, apresentam-se os achados de auditoria:

- O pagamento de diárias foi regulamentado por intermédio da lei municipal 1541/2014, com alteração pela lei 1601/2015 e lei 1776/2017, para os vereadores, e por intermédio da resolução 001/2012 para os servidores. O controle interno não constatou falha em conferência realizada nas prestações de contas:
- No que se refere às ausências em sessão ordinária foram observadas que todas foram justificadas ou registradas as justificativas em ata das sessões.



- Sobre os pagamentos de verba de natureza indenizatória, o gestor foi devidamente orientado pelo controle interno quanto à necessidade de analisar a compatibilidade nas prestações de contas entre as atividades relatadas e o valor requisitado, primando pelo cumprimento aos princípios da proporcionalidade, da razoabilidade e principalmente da economicidade no uso dos recursos públicos;
- A UCI realizou e reitera, os seguintes apontamentos e orientações ao gestor:
 - 1) Orientou que aquisições previsíveis sejam realizadas mediante processos licitatórios, ainda que se caracterizem nos requisitos de contratação direta, que sejam realizados por intermédio de processos de dispensa de licitação ou inexigibilidade, em conformidade com as previsões estampadas na lei federal 8666/93 e alterações, considerando o período de transição para a implantação dos procedimentos de acordo com a lei federal 14133/2021. Também se faz necessário cumprir o que estabelece a lei municipal 1722/2017, as resoluções do tribunal de contas do estado de Mato Grosso, no que tange às normas para formação de preço de referência. A exemplo cita-se as aquisições de gêneros alimentícios, materiais de limpeza e de copa e cozinha, materiais de expediente (escritório), impressos gráficos, passagens, combustíveis e materiais permanentes, serviços de monitoramento e vigilância, manutenções de bens, entre outros.
 - 2) Foi encaminhado ao gestor o parecer anual do exercício de 2020, para ciência das irregularidades constatadas por este controle interno e tomada de providências no sentido de regularizar as pendências apontadas, bem como não reincidir em falhas já constatadas.
 - 3) Foi verificado o lançamento em sistema informatizado não cumprindo a ordem cronológica conforme pode se constatar pelas ordens de pagamento nºs. 78, 79, 80, 123, 171, 219 e 230. Este controle interno orienta que os lançamentos sejam registrados nas datas em que forem efetuados, ou seja na data competente, para tal indico a prática dos atos em conformidade com o devido processo legal.



- 4) O Controle interno alerta frequentemente quanto à necessidade em cumprir com o que estabelece a Lei 4320/64, em seu artigo 60 caput, que reza: "É vedada a realização de despesa sem prévio empenho". Mesmo assim foram constatados empenhos registrados após a emissão do fato gerador, cito os empenhos nº 147, 149, 150, 151, 152 e 158. Resta demonstrada a desobediência ao artigo 60 da lei 4320;
- 5) A documentação referente ao movimento financeiro mensal está sendo entregue fora da ordem sequencial, misturando empenhos e notas de liquidação e pagamento de processos diferentes, oriento a fazer conferência, colocar na ordem sequencial de processos e cronologia, antes de realizar a digitalização e encadernação.
- 6) Oriento quanto à formação de preço de referência para que seja realizada conforme as normas, observando quanto à utilização de fontes de preços praticados no setor público, preço de mercado, fontes oficiais (bancos de dados públicos), cálculo de média, em consonância com a resolução de consulta nº 20/2016 do TCE-MT, e desde já visando o cumprimento do artigo 23 da Lei 14133/2021;

"pesquisa de preços de referência nas aquisições públicas deve ser realizada adotando-se amplitude e rigor metodológico proporcionais à materialidade da contratação e aos riscos envolvidos, não podendo se restringir à obtenção de três orçamentos junto a potenciais fornecedores, devendo-se considerar o seguinte conjunto (cesta) de preços aceitáveis: preços praticados na Administração Pública, como fonte prioritária; consultas em portais oficiais de referenciamento de preços e em mídias e sítios especializados de amplo domínio público; fornecedores; catálogos de fornecedores; analogia com compras/contratações realizadas por corporações privadas; outras fontes idôneas, desde que devidamente detalhadas e justificadas." (RC 020/2016 TCE-MT)

7) Ainda sobre as aquisições realizadas, é relevante orientar quanto a juntar as justificativas, descrevendo a necessidade, a viabilidade, as escolhas de



preço e fornecedor, em conformidade com o previsto no artigo 26 da Lei 8666 e na Resolução 022/2014 do TCE-MT;

- 8) Quanto às "compras diretas", alerto que estão ocorrendo com muita frequência, podendo considerar praticamente que estão sendo praticadas como se fossem regra geral. Todavia é imprescindível reiterar que os processos de contratação direta devem ocorrer via dispensa ou inexigibilidade, respaldados das justificativas, comprovação de inviabilidade de competição, e todas as exigências descritas no artigo 26 da lei federal 8666/93, bem como na Resolução de consulta nº 22/2014 do TCE-MT;
- 9) Este controle interno verificou que a câmara está pagando mensalmente as faturas de telefonia, referente à linha 3566-8900, sendo que a mesma não está funcionando desde meados de fevereiro deste ano (2021). Oriento entrar em contato com a empresa de telefonia e verificar a possibilidade de suspender os faturamentos enquanto persistir o problema, que segundo informado ao controle interno ocorre porque o equipamento de PABX 'queimou', e está sendo providenciado a substituição para corrigir o problema;
- 10) A despesa referente ao empenho 157 (correios) foi paga sem a juntada da fatura na qual deve constar os serviços utilizados, data de emissão e vencimento. Foi juntado apenas o boleto reemitido no qual informa que o vencimento original foi em 21/05/2021, e que o valor foi atualizado para pagamento até 01/06/2021. Não havendo como comprovar se houve multa, juros, valores estes que não devem ser custeados pelo órgão público. Assim sendo, oriento a juntar a fatura com descrição dos serviços e em caso de haver multa ou juros, que seja realizada restituição ao erário municipal e juntado o comprovante.
- 11) Em 31/05 foi adquirido um computador para o setor de contabilidade (empenho 171). Em 15/06 foi lançado o empenho 186 que trata de conserto do computador utilizado anteriormente pelo setor. O que evidencia que este serviço foi realizado sem a existência de prévio empenho, uma vez que o documento "C.I." juntado ao empenho 171, informa quanto a manutenção no equipamento existente em 31/05/2021;



- 12) Oriento para que sejam alimentadas no sistema informatizado todas as informações necessárias para geração das tabelas aplic e os registros necessários a fim de garantir uma gestão eficiente; cito como exemplo os cadastros de responsáveis, cadastros de atos (leis orçamentárias, arquivos no formato pdf, portarias, etc) documentos de processos licitatórios, contratos, atas de registros de preços, aditamentos, prestações de contas referentes a adiantamentos, diárias; Destacada a necessidade em atualizar os cadastros dos credores e principalmente a alimentação dos históricos referentes aos registros de pessoal. Menciono a exemplo as fichas funcionais dos servidores, nas quais faltam informações tipo atos de elevação de níveis e classes, endereços desatualizados, fotos, entre outros, incluindo dados que serão necessários para os futuros envios de cargas do e-Social;
- 13) Oriento aos responsáveis pelos registros de empenho, liquidação e pagamento que sejam devidamente colhidas as assinaturas dos responsáveis legais nos documentos emitidos, que mesmo não assinados pelos responsáveis estão sendo liquidados e/ou pagos. Apesar das ausências de assinaturas, estão sendo efetivados os pagamentos das despesas;
- 14) Não foram constatadas aquisições com preços superiores ao valor praticado no mercado ou preços inexequíveis. Todavia observou-se que há necessidade em realizar levantamentos de preços, formando uma 'cesta de preços', ou ampla pesquisa de preço, a fim de balizar todas as aquisições de bens e serviços;, utilizando cotações de preços, panfletos, informes, sites idôneos, registros de preços praticados na região e no setor público, etc. Que os levantamentos antecedam as aquisições e sejam anexados aos processos de compras, *inclusive às 'contratações diretas'* da mesma forma orienta-se que sejam juntadas as comprovações de regularidade fiscal quando dos pagamentos;
- 15) Recomendou também a realizar as retenções e recolhimentos obrigatórios das despesas com prestação de serviços, e observar com atenção, especialmente no momento de realizar os pagamentos; No período as retenções de tributos das prestações de serviços foram auditadas por amostragem, sendo constatado que foram efetivadas.



- 16) Reitera orientação para que todos os documentos relevantes e pertinentes sejam arquivados de maneira organizada. E que sendo possível, sejam digitalizados e mantidas cópias de segurança, a exemplo cito os processos de licitação, relatórios de fiscais de contratos e documentos de pessoal;
- 17) Reitera orientação para que seja revisada e atualizada a norma do sistema de tecnologia da informação, no sentido de estabelecer regras para segurança dos bancos de dados dos sistemas informatizados, bem como também as responsabilizações para a manutenção e funcionalidade dos serviços informatizados e de comunicação;
- 18) Referente ao empenho 536, que trata de multa referente a não envio de DCTFs à Receita Federal nos exercícios 2013 e 2014, foi recomendado e reiterada a orientação ao gestor pela abertura de procedimento para apuração da responsabilidade e ressarcimento ao erário público, contudo até a presente data este controle interno não teve conhecimento de providências tomadas pela gestão no sentido de apuração e responsabilização referente a irregularidade, sendo assim passível de representação de natureza externa junto aos órgãos de controle externo.

3.2.1 – Despesas com Pessoal

O controle interno realizou levantamento do gasto com pessoal do exercício de 2020 sendo que o dispêndio foi de R\$ 1.222.064,84 (hum milhão e duzentos e vinte e dois mil e sessenta e quatro reais e oitenta e quatro centavos). Este gasto correspondeu a 28,97% (vinte e oito vírgula noventa e sete por cento) do repasse orçado para o exercício, estando, portanto dentro do limite de 70% (setenta por cento). Não ultrapassando o limite previsto no §1° do artigo 29-A da Constituição Federal

Os limites de gastos do Poder Legislativo do Município podem ser visualizados nos quadros a seguir:

Despesas com pessoal do Poder Legislativo Municipal (LRF art. 20, III, "a").			
Receita Corrente Líquida (RCL) 2020	R\$ 66.064.400,32		
Despesas com Pessoal computáveis nos últimos 12 meses	R\$ 2.486.648,50 = 3,7639% s/ RCL		
(julho/2020 a junho/2020)			
Limite de alerta cfe. art. 59, § 1°, II da LRF	R\$ 3.567.477,62 = 5,4% s/RCL		
Limite prudencial cfe. art. 22, § único da LRF	R\$ 3.765.670,82 = 95% s/limite		
	máximo		
Limite legal cfe. art. 20, III, "a" da LRF	R\$ 3.963.864,02 = 6% s/RCL		



Verifica-se que o limite de despesa com pessoal está abaixo do limite de alerta conforme art. 71 da Lei Complementar nº 101/2000.

Limite da despesa com a remuneração dos Vereadores (art. 29, VI da Constituição					
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	iores (art. 29, v	i da Constituição			
Federal).					
Valor Subsídios dos Deputados Estaduais		R\$ 25.300,00			
% máximo Subsídios dos vereadores X Subsídios	R\$ 7.590,00	= 30,00 %			
dos Deputados Estaduais					
Subsídios pagos aos Vereadores	R\$ 5.639,25	= 22,29 %			
Subsídios pagos ao Primeiro Secretário da Câma-	R\$ 6.485,15	= 25,63 %			
ra					
Subsídios pagos ao Presidente da Câmara	R\$ 7.331,03	= 28,98 %			

Verificou-se que o subsidio de vereadores, primeiro secretário e presidente estão de acordo com o limite constitucional.

Quanto às despesas com pessoal o controle interno realizou as seguintes orientações e constatações ao gestor:

- Com relação ao sistema de Recursos Humanos, este controle interno verificou que há legislação local regulamentando os serviços, sendo estatuto dos servidores municipais, plano de cargos e salários, leis municipais que dispõe sobre o regime previdenciário dos servidores concursados; não há incidência de servidor percebendo salário abaixo do mínimo nacional; o quadro ao final do primeiro semestre do exercício 2021 esteve formado por 01 (um) servidor em cargo comissionado (livre nomeação) e 12 (doze) servidores concursados, sendo um destes nomeado em cargo comissionado; conta também com uma servidora cedida pela prefeitura municipal de Juína, com ônus para a Câmara, somando ao total 14 (quatorze) servidores ativos. Não houve admissão nem exoneração no período.
- Oriento à gestão quanto ao cumprimento do estabelecido no parágrafo único do artigo 8º da resolução 002/2020 desta câmara. Que trata da vedação de conversão em pecúnia dos créditos de horas trabalhadas, não compensadas. Este controle interno constatou o pagamento de horas extraordinárias nas folhas dos meses de março, abril e junho. Friso que a mesma resolução trata das formas de compensação de horas excedentes trabalhadas, cabendo à gestão formalizar, via portaria as folgas referente ao banco de horas.



3.3. LICITAÇÕES, DISPENSAS E INEXIGIBILIDADES

Não houve no primeiro semestre do exercício de 2021, recondução total da comissão permanente de licitação e nem da equipe de pregão. As mesmas foram formadas por servidores do quadro efetivo, comissionado, e vereadores que participaram como membros da comissão.

Comissão de Licitação do Exercício de 2020

Portaria de Nomeação Nº 002/2020 de 22 de janeiro de 2020

Vigente no período de 22/01/2020 a 31/12/2020

NOME	FUNÇÃO NA COMISSÃO	VÍNCULO COM A CÂMARA
Eliton de Jesus Pereira	Presidente	Servidor efetivo
Aparecida de Souza Gomes	Secretária	Servidora comissionada
Solange Pereira da Rosa	Membro	Servidora efetiva
Antônio José da Silva	Membro	Vereador
Carlito Pereira da Rocha	Membro	Vereador

Equipe de Pregão do exercício de 2020

Portaria de Nomeação Nº 004/2020 de 22 de janeiro de 2020

Vigente no período de 22/01/2020 a 31/12/2020

NOME	FUNÇÃO NA COMISSÃO	VINCULO COM A CAMARA
Elio Duarte Gomes	Pregoeiro	Servidor efetivo
Dener Pereira da Rosa	Membro	Servidor efetivo
Aparecida de Souza Gomes	Membro	Servidora comissionada
Wilson Locatelli	Membro	Vereador
Antônio José da Silva	Membro	Vereador

Comissão de Licitação do Exercício de 2021

Portaria de Nomeação Nº 004 de 12 de janeiro de 2021

Vigente no período de 04/01/2021 a 30/06/2021

NOME	FUNÇÃO NA COMISSÃO	VÍNCULO COM A CÂMARA
Dener Pereira da Rosa	Presidente	Servidor efetivo
Aparecida de Souza Gomes	Secretária	Servidora comissionada
Pedro Basto da Silva	Membro	Servidor efetivo

Equipe de Pregão do exercício de 2021

Portaria de Nomeação Nº 006 de 13 de janeiro de 2021

Vigente no período de 04/01/2021 a 30/06/2021

NOME	FUNÇÃO N COMISSÃO	A۱	/INCULO COM A CAMARA
Elio Duarte Gomes	Pregoeiro	(1)	Servidor efetivo
Dener Pereira da Rosa	Membro	(,	Servidor efetivo
Aparecida de Souza Gomes	Membro	()	Servidora comissionada
Wilson Locatelli	Membro	\	/ereador
Ronicleiton da Silva Santana	Membro	\	/ereador



No período foram abertos os processos de licitação como segue:

Modalidade	Número	Objeto	Contratado	Valor	Situação
Dispensa	001	Contratação de Empresa especializada em Serviço de Locação, configuração e gerenci-	17.778.779/0001-44 JP Simao Assistência	R\$ 9.900,00	Homologada
		amento em solução de Firewall UTM Open Source baseado em FreeBSD a fim de ga- rantir a segurança e controle da rede de intranet / internet da Câmara Municipal de Juína.	Técnica em Informática Ltda ME		
Pregão	001	Pregão presencial para registro de preço do tipo menor preço por item para futura e eventual prestação de serviço de instalação e manutenção de ar-condicionado para Câmara Municipal de Juína - Mato Grosso.	Em andamento		

Sobre os procedimentos realizados tem-se as seguintes constatações:

- Oriento quanto à necessidade de colher assinaturas de duas testemunhas nos contratos.
- Oriento juntar ao processo a portaria de designação fiscal;
- Oriento juntar aos processos certidão de publicação pelo primeiro secretário;
- Oriento que as declarações de adequação orçamentário contemplem todas as peças legais. Foi verificado que na maioria das declarações consta somente a LOA;

De modo geral, para que funcione em todos os procedimentos de licitação, este controle interno orienta que os termos de referência dos processos sejam elaborados adequadamente, contemplando informações sobre o objeto, obrigações das partes, condições de execução e de pagamento, prazos, e demais exigências previstas nas normas de licitação e contratos. Da mesma forma oriento que as justificativas tragam embasamento que comprove a viabilidade e vantajosidade quanto à aquisição pretendida e a modalidade de licitação adotada.

Oriento que quando da solicitação de aquisição ao setor de compras, seja elaborado e apresentado um documento de formalização de demanda, conforme previsto no artigo 72 da Nova Lei de Licitações e Contratos – Lei 14133 de 2021.

Oriento também que com fundamento nas demandas apresentadas, levantamentos de históricos e análises atualizadas, seja elaborado o plano anual de aquisições.



Oriento que sejam devidamente alimentadas as informações no software contratado (Agili-Guardião), de modo que possa-se extrair e juntar ao processo, os relatórios de lances, comparativos, resultados, entre outros, bem como os arquivos em formato PDF, a exemplo de contratos e ARPs;

Foram identificadas pelo controle interno as nomeações de Fiscais de contratos. Não foi informado ao controle interno quanto a nomeação de gestor de contrato. Recomenda-se que seja nomeado gestor de contratos e também que sejam capacitados os servidores que atuarem como fiscais e gestores de contratos (observação ao artigo 67 da Lei Federal 8666/93);

Quanto aos contratos a serem firmados o controle interno orienta para que na elaboração dos mesmos não sejam omitidas cláusulas obrigatórias previstas na Lei Federal 8666/1993, também que não se incluam itens desfavoráveis (que gerem gastos imprevistos e/ou demasiados), que sejam observados em especial as previsões dos artigos 54 e 55 da Lei Federal 8666/93:

A UCI orienta aos responsáveis pelo setor de licitações e compras, e à comissão de licitação, quanto a realizar as publicações dos procedimentos, dos extratos de contratos e fornecer os informes e documentos para transmissão das cargas imediatas do sistema APLIC, dentro dos prazos legais, bem como efetivar os procedimentos somente se estiverem amparados por toda a documentação necessária e correta, incluindo os levantamentos de preços necessários à formação do preço estimado de referência em consonância com as normas vigentes.

A lei municipal nº 1722 de 28 de abril de 2017, dispõe sobre a autorização de dispensa de licitação, em razão do valor, no âmbito do município de Juina.

A portaria 038 de 14 de agosto de 2013, dispõe sobre as normas e procedimentos que regulamentam a modalidade de licitação denominada pregão, no âmbito da Câmara Municipal de Juína.

3.4. CONTRATOS

A Câmara firmou o seguinte contrato no período:

	Número e data de assinatura	Objeto	Contratado	Valor	Situação
Γ	001	Contratação de Empresa especializada em Serviço de	17.778.779/0001-44	R\$	Vigente



01/04/2021	Locação, configuração e gerenciamento em solução de	JP Simao Assistência	9.900,00	até
	Firewall UTM Open Source baseado em FreeBSD a fim	Técnica em Informática		16/03/2021
	de garantir a segurança e controle da rede de intranet /	Ltda ME		
	internet da Câmara Municipal de Juína.			

A Câmara não firmou Atas de Registros de Preços-ARP no período.

A UCI orientou aos responsáveis por elaboração de minutas de contratos quanto a fazer constar nos contratos e termos de aditamento todos os itens obrigatórios previstos no Capítulo III da Lei Federal 8666/93.

Foi firmado o seguinte termo de aditamento ao contrato da Câmara de Juína:

Número do Contrato	Objeto	Contratado	Nº do Termo aditivo	Objeto do aditamento	Valor do aditamento	SITUAÇÃO
001/2019	Locação e assistência de softwares de administração pública envolvendo contabilidade, RH, Folha de pagamento, Controle de materiais, compras e licitação	Agili Softwares para área pública Ltda.	002	Prazo e valor	85.268,70	Em execução
	VALOR TOTAL DOS ADITAMENTOS				85.268,	70

Não foi firmada nenhuma adesão a ata de registro de preços de outros órgãos no período de 01/01/2021 a 30/06/2021:

Foram nomeados fiscais de contratos, por intermédio de portarias, os servidores abaixo relacionados:

Portaria	Contrato	Contratado(a)	Valor do	Objeto do contrato	Servidor no-
de			contrato		meado fiscal
nomeação					
047/2020	Aditivo 001	Agili softwares para área pública Ltda –	R\$	Locação e assistência de softwares de administração pública envolvendo con-	Florice Emidio dos Santos
010/2021	Contrato 001/2019	CNPJ 26.804.377/0003-59	85.268,70	tabilidade, RH, Folha de pagamento, Controle de materiais, compras e licita- ção	Eliton de Jesus Pereira (substi- tuto mês 01)
081/2020	Contrato 003/2020	06.022.308/0001-14 Master Tecnologia Ltda ME	R\$ 8.388,00	Contratação de empresa especializada em instalação e fornecimento de link de internet dedicado em fibra optica de 20 mega full up/down com garantia de 100% disponibilidade de banda com 4 IPs fixos públicos.	Pedro Basto da Silva
012/2021	ARP 005/2020	23.458.042/0001-76 Grão de Ouro Ltda	R\$ 42.125,45	Pregão eletrônico 001/2020 Registro de preços do tipo 'menor preço por item' para futura e eventual aquisi- ção de equipamentos de áudio e vídeo,	Dener Pereira da Rosa
013/2021	ARP	32.850.995/0001-76	R\$	atendendo às necessidades da Câmara	



	006/2020	Comercial três acor- des Eireli	12.779,00	Municipal de Juína - MT	
014/2021	ARP 007/2020	11.350.664/0001-05 Ferrari e Cell Ltda EPP	R\$ 11.460,00		
015/2021	ARP 008/2020	02.544.606/0001-13 Preview Ind. e Com. de Equipamentos Eletrônicos Eireli	R\$ 7.500,00		
020/2021	ARP 001/2020	24.538.995/0001-07 Agnus Tour Viagem e Turismo Eirelli	R\$ 29.840,00	Registro de preços para futura e eventu- al contratação de uma empresa especia- lizada em fornecimento, emissão, mar- cação e remarcação de passagens rodo- viárias terrestres intermunicipais no Estado do Mato Grosso para os servido- res e vereadores da Câmara Municipal de Juína.	Pedro Basto da Silva
037/2021	Contrato 001/2021	17.778.779/0001-44 JP Simao Assistência Técnica em Informá- tica Ltda ME	R\$ 9.900,00	Contratação de Empresa especializada em Serviço de Locação, configuração e gerenciamento em solução de Firewall UTM Open Source baseado em FreeBSD a fim de garantir a segurança e controle da rede de intranet / internet da Câmara Municipal de Juína.	Eliton de Jesus Pereira

3.5. ENCARGOS PREVIDENCIÁRIOS

Os encargos previdenciários RGPS (patronal) do período somaram o total de R\$ 114.042,86 (cento e quatorze mil e quarenta e dois reais e oitenta e seis centavos).

Não houve ocorrência de encargos de exercício anterior. Todas as retenções do Regime Geral de Previdência do período foram recolhidas dentro do prazo.

Os encargos previdenciários RPPS (patronal) do período somaram o total de R\$ 77.423,21 (setenta e sete mil e quatrocentos e vinte e três reais e vinte e um centavos)

Não houve ocorrência de encargos de exercício anterior. Todas as retenções do Regime Próprio de Previdência do período estão sendo recolhidas dentro do prazo.

3.6. RESTOS A PAGAR

Não houveram restos a pagar do exercício anterior a serem pagos neste exercício.



3.10. BENS MÓVEIS E IMÓVEIS

No período foram adquiridos bens móveis no valor total de R\$ 84.432,45 (oitenta e quatro mil quatrocentos e trinta e dois reais e quarenta e cinco centavos).

Os bens patrimoniais encontram-se devidamente registrados e reconhecidos contabilmente. Estão sendo realizadas as depreciações mensalmente e reavaliações.

Foi apresentado pela comissão de reavaliação de patrimônio o relatório de reavaliação do inventário, bem como, depreciações realizadas até 30/06/2021.

Consta no balanço patrimonial (emitido pelo sistema contágil) imobilizado no valor de R\$ 1.058.511,50.

Já no sistema de registro de patrimônio (guardião) foi apurado o valor atual de patrimônio em R\$ 1.058.387,41.

Assim sendo resta apurada uma diferença de R\$ 124,09 (cento e vinte e quatro reais e nove centavos).

3.10.1 Frotas

A Câmara Municipal de Juína possuiu no exercício 2 (dois) veículos, sendo:

- Uma motocicleta Honda CG 125 Fan ES, placa OBL 5861;
- Um veículo tipo Fiat Uno Drive 1.0 flex 4P, placa QCR 1240.

O responsável pelo veículo Fiat Uno placa QCR 1240, Renavan 1.138.898.888 é o Senhor Pedro Basto da Silva, servidor efetivo no cargo de contínuo, em comissão no cargo de assessor de eventos e comunicação. Conforme portaria nº 008 de 09 de fevereiro de 2018.

Não consta nomeação de responsável pelo veículo motocicleta Honda, placa OBL 5861, renavan 507.913.477, todavia é de conhecimento pelas planilhas de movimentação diária que a mesma é utilizada para os serviços de jardinagem (transporte de mudas, adubos, descarte de folhas, gramas resultantes de podas, etc), pelo servidor Sr. Liberato Zabotto. Reitero a orientação quanto a nomear servidor responsável pelo veículo motocicleta, para o devido controle.

Quanto aos procedimentos de frotas foi verificado a documentação de licenciamento dos veículos, sendo consultado via internet, nos sites eletrônicos do DETRAN e SEFAZ de Mato Grosso quanto a regularidade dos seguintes documentos e encargos:



Licenciamento anual, seguro obrigatório e IPVA. Sendo que os encargos com licenciamento e seguro obrigatório deste exercício, constam pagos (empenhos 71 e 72/2021 pagos em 23/02/21). Quanto ao IPVA está registrada a isenção para a Câmara Municipal.

Quanto ao controle de movimentação dos veículos (diários de bordo), foi verificada a sua existência e que estão sendo lançados no sistema. O controle interno, recebeu ao final do semestre vias dos diários de bordo conforme lançamentos no sistema informatizado.

Com relação à utilização de combustível, o mesmo está sendo vinculado ao veículo ao qual se destina.

3.11. OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA

Não foi realizada no período nenhuma obra, ou projeto de engenharia.

Não há nenhuma obra ou serviço de engenharia iniciado em exercício anterior, em andamento neste.

3.12. PRESTAÇÃO DE CONTAS

O responsável pelo envio de documentos e informações ao TCE-MT, no período foi:

Documento/Informação	Responsável (nome, RG, CPF, telefone, email)	Cargo	Período
Informes mensais do APLIC/Balancetes Mensais Informes Imediatos de Licitações e Informes Imediatos de Concursos	Weberkrey Ribeiro Botelho RG: 1458423-9 SSP/MT CPF: 975.020.731-91 66-99601-5070	Contador	01/01/2021 a 30/06/2021
Informes do Geo-Obras	Elio Duarte Gomes RG: 863.047 SSP/MT CPF: 537.942.141-53 66-99204-3914	Assistente Legislativo	01/01/2021 a 30/06/2021

Foi averiguado pelo controle interno que constam pendentes ou com atraso de envio no sistema APLIC, conforme segue:

CARGA				PRAZO	DATA DE ENVIO	Dias de atraso
Homologação 001/2020	do	pregão	eletrônico	25/01/2021	Não enviado	
Homologação 001/2021	do	pregão	presencial	28/06/2021	29/06/2021	01



Em busca no processo de licitação pregão eletrônico 001/2020, verificou-se que o a carga de homologação foi enviada em 30/12/2020, contudo consta com erro quando informa que se refere ao pregão eletrônico 006/2020. O controle interno constatou que no exercício 2020 só ocorreu um único pregão eletrônico, e os documentos anexados à carga se referem ao pregão eletrônico 001/2020, considerando, portanto, um erro formal.

3.13. SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

No primeiro semestre do exercício de 2021, o acesso do controle interno aos movimentos financeiros e demais documentos contábeis e de licitação ocorreu após os prazos previstos na norma interna, sendo este até 10(dez) dias após o fechamento do mês civil. Balancetes mensais de janeiro a junho também foram entregues após o prazo.

Foram realizadas auditorias mensalmente conforme previstas no Plano Anual de Auditoria Interna – PAAI, cujos relatórios constam no arquivo da Câmara.

Com intuito de implementar melhorias nos procedimentos, este controle interno orienta quanto à necessidade de revisar e atualizar as normas internas dos sistemas da Câmara, de modo geral. Isto porque a maioria foi elaborada a mais de dez anos, não sendo realizada nenhuma atualização. Uma vez que os regulamentos vão sendo alterados ou substituídos, dá-se a necessidade de adequar os sistemas às normas vigentes, especialmente no setor público, visto que pelo princípio da legalidade, neste só se pode fazer aquilo que está previsto em lei. O que inclui diferentes sistemas, a exemplo de: Sistema financeiro, contábil, jurídico, de tecnologia, de compras e contratações, patrimonial, entre outros.

3.14. REGRAS ELEITORAIS E DE FINAL DE MANDATO

Não houve período eleitoral na esfera municipal neste período.

3.15. OUTROS ASPECTOS RELEVANTES

Recomendou-se que fossem observadas as normas contidas no manual para remessa de documentos ao TCE-MT, quando da montagem dos processos administrativos, e que toda a documentação seja juntada à 'pasta' do processo, a fim de cumprir com o princípio da transparência na administração pública sendo os documentos devidamente autuados. No período não foram abertos créditos adicionais.



4. CUMPRIMENTO DAS RECOMENDAÇÕES E DETERMINAÇÕES DO TCE/MT

No período não foi recebida nenhuma recomendação ou determinação de origem do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso pela Câmara Municipal de Juína.

5.CUMPRIMENTO DOS CRONOGRAMAS ESTABELECIDOS PELO TCE/MT 5.1 – Contabilidade Aplicada ao Setor Público - RN TCE/MT 03/2012

Há software adaptado ao novo plano de contas aplicado ao setor público, estão sendo contabilizadas as depreciações e provisões. Estão sendo emitidas as demonstrações contábeis pertinentes e juntadas aos balancetes mensais. Até a presente data ao ver do controle interno foram tomadas as providencias para o cumprimento do cronograma. Considere-se que atualmente não há cronograma de alteração vigente.

5.2- Lei de Acesso à Informação - Resolução Normativa TCE/MT 12/2012

Desde o início do exercício o controle interno orientou ao gestor quanto à necessidade de realizar o atendimento à lei de acesso à informação nos prazos determinados pela resolução normativa 025/2012 do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso.

A câmara já conta com a norma que regulamenta o atendimento a Lei de acesso a informação e resolução 001/2013 que implanta a ouvidoria, sendo o ouvidor, servidor do quadro efetivo nomeado via portaria para o cumprimento da função de ouvidoria, havendo também e-mail institucional que recebe as demandas que são atendidas pela ouvidoria.

Em atendimento a Lei 13460/2017, a câmara de Juína também aprovou e disponibiliza no site eletrônico a carta de serviços ao usuário, com ícone na página inicial, e no seguinte endereço eletrônico: https://www.juina.mt.leg.br/carta-de-servicos-ao-usuario.

O sítio eletrônico utilizado (www.juina.mt.leg.br) se encontra em perfeito funcionamento, nele contempla o portal transparência que permite divulgar em tempo real as informações alimentadas no software administrativo, embora tenha iniciado o exercício sem funcionar devido a obsolescência dos equipamentos e necessidade em melhorar a potência dos serviços de internet, as correções, instalações e programações foram realizadas e o portal está funcionando, atendendo à norma legal e cumprindo com o princípio da transparência.

Esta Câmara Municipal assinou a TAG 013/2016 junto ao TCE-MT, que discorre sobre o atendimento à LAI.



No intento de contribuir para o atendimento pleno este controle interno orienta que além das adequações estruturais necessárias, também sejam alimentadas todas as informações, dados e arquivos no sistema informatizado, continuamente.

Quanto à ouvidoria, objetivando dar transparência aos atos e atender a população a ouvidoria realiza atendimentos através de correio eletrônico (Fale conosco) instalado no sitio eletrônico da Câmara e também atende por telefone e pessoalmente quando procurado pela população.

6. CONCLUSÃO

Em nossa opinião, diante da atuação dos controles internos levados a efeito pela unidade de controle interno, a execução orçamentária e contábil, no que diz respeito às contas do Exmo. Presidente do Poder Legislativo, durante o primeiro semestre do exercício econômico e financeiro de 2021, representam, adequadamente, em seus valores relevantes, a posição em 30 de junho de 2021, de acordo com os demonstrativos orçamentários e demais documentos contábeis levantados. Contudo restam os seguintes achados das auditorias e recomendações do controle interno:

- 1) Orientou que aquisições previsíveis sejam realizadas mediante processos licitatórios, ainda que se caracterizem nos requisitos de contratação direta, que sejam realizados por intermédio de processos de dispensa de licitação ou inexigibilidade, em conformidade com as previsões estampadas na lei federal 8666/93 e alterações, e considerando o período de transição para a implantação dos procedimentos de acordo com a lei federal 14133/2021. Também se faz necessário cumprir o que estabelece a lei municipal 1722/2017, as resoluções do tribunal de contas do estado de Mato Grosso, no que tange às normas para formação de preço de referência.
- 2) Ainda sobre as aquisições realizadas, é relevante orientar quanto a juntar as justificativas, descrevendo a necessidade, a viabilidade, vantajosidade, as escolhas de preço e fornecedor, em conformidade com o previsto no artigo 26 da Lei 8666 e na Resolução 022/2014 do TCE-MT;
- 3) Oriento também que com fundamento nas demandas apresentadas, levantamentos de históricos e análises atualizadas, seja elaborado o plano anual de aquisições;



- 4) Oriento quanto à nomeação de gestor de contratos para atuar no cumprimento das normas vigentes e atendimento às necessidades desta Câmara, inclusive para as aquisições firmadas mediante atas de registro de preços. E ainda fornecer capacitação ao gestor e fiscais de contratos, tendo em vista habilitá-los para o cumprimento das atividades e a elaboração dos relatórios e demais peças de suas competências;
- 5) Este controle interno orienta que os lançamentos em sistema informatizado sejam registrados nas datas em que forem efetuados, ou seja na data de sua competência, para tal indico a prática dos atos em conformidade com o devido processo legal.
- 6) O Controle interno alerta quanto à necessidade em cumprir com o que estabelece a Lei 4320/64, em seu artigo 60 caput, que reza: "É vedada a realização de despesa sem prévio empenho".
- Oriento a entregar os processos com a documentação em ordem sequencial, de processos e cronologia, antes de realizar a digitalização e encadernação. E também a proceder as entregas para arquivamento e auditagem dentro dos prazos estabelecidos nas normas vigentes.
- 8) Oriento quanto a obrigatoriedade em juntar aos processos de despesa, quando do pagamento, o documento que caracteriza o fato gerador do dispêndio (seja nota fiscal, fatura, etc);
- 9) Quanto ao funcionamento de linha telefônica alerto que a não correção do problema pode implicar em descumprimento parcial às normas de acesso à informação;
- 10) Oriento para que sejam alimentadas no sistema informatizado todas as informações necessárias para geração das tabelas aplic e os registros necessários a fim de garantir uma gestão eficiente, bem como cumprir com as normas de arquivamento de documentos públicos;
- 11) Oriento aos responsáveis para que somente realize pagamentos mediante documentação pertinente, completa e devidamente assinadas pelos responsáveis;
- 12) Reitero orientação para que todos os documentos relevantes e pertinentes sejam arquivados de maneira organizada. E que sendo possível, sejam digitalizados e mantidas cópias de segurança (backups diários);
- 13) Reitero orientação para que sejam revisadas e atualizadas as normas internas;



- 14) Referente à multa pelo não envio de DCTFs à Receita Federal nos exercícios 2013 e 2014, foi recomendado e reiterada a orientação ao gestor pela abertura de procedimento para apuração da responsabilidade e ressarcimento ao erário público, contudo até a presente data este controle interno não teve conhecimento de providências tomadas pela gestão no sentido de apuração e responsabilização referente a irregularidade, sendo assim passível de representação de natureza externa junto aos órgãos de controle externo.
- 15) Oriento à gestão quanto ao cumprimento do estabelecido no parágrafo único do artigo 8º da resolução 002/2020 desta câmara. Que trata da vedação de conversão em pecúnia dos créditos de horas trabalhadas, não compensadas. Este controle interno constatou o pagamento de horas extraordinárias nas folhas dos meses de março, abril e junho. Friso que a mesma resolução trata das formas de compensação de horas excedentes trabalhadas, cabendo à gestão formalizar, via portaria, as folgas referentes ao banco de horas;
- 16) Na data de 30/06/2021 os registros referentes ao bens móveis e imóveis, apresentam uma diferença de R\$ 124,09 (cento e vinte e quatro reais e nove centavos) entre o demonstrativo contábil e a relação de bens do sistema de patrimônio. No intuito de esclarecer, oriento que seja apresentada nota explicativa e caso necessário, que sejam tomadas providências para a regularidade dos dados;

É o parecer da Unidade de Controle Interno da Câmara Municipal de Juína, S.M.J.

Juina, 29 de julho de 2021.

Gilvânia Moreira Dutra da Silva Controladora Interna Câmara Municipal de Juína



ANEXOS:

- I Check list dos movimentos financeiros dos meses de janeiro a junho/202;
- II Relatório de envios de APLIC;
- III Check list de conferência do processo de dispensa de licitação 001;
- IV Check list de conferência das prestações de contas de diárias;
- V Check list de conferência das presenças dos vereadores nas sessões;